



ИСХ. 01/18/17-1 от 18.01.2017

Прокуратура Зеленоградского  
административного округа  
города Москвы  
г. Зеленоград, корпус 337, Москва, 124482  
приёмная: +7 (499) 735-25-60  
канцелярия: +7 (499) 735-22-50  
факс +7 (499) 734-98-48

(от) Общественного уполномоченного по защите  
семьи в Санкт-Петербурге и Ленинградской  
области  
Ольги Николаевны Баранец  
Невский проспект, д. 140, Санкт-Петербург,  
191036

## **ЗАВЛЕНИЕ**

**о принесении протеста в порядке статьи 28 Федерального закона от 17.01.1992 N 2202-1 (ред. от 19.12.2016) "О прокуратуре Российской Федерации" в связи с превышением должностных полномочий со стороны органов опеки и попечительства ЗелаО г. Москва**

11 января 2017 года из приемной семьи Светланы Дель, проживающей в Зеленоградском административном округе города Москвы, в течение часа были отобраны десять детей.

Основанием для отобрания десяти детей путем изъятия из тех мест, где они находились, - школа, детский сад, балетная студия, новогоднее представление - послужили слова одного из детей Светланы Дель, шестилетнего Сергея, сказанные воспитательнице в детском саду, о том, что его бьет отец, и обнаруженная на теле мальчика гематома.

В соответствии с 4 ст. 24 Федерального закона от 24.04.2008 N 48-ФЗ (ред. от 28.11.2015) «Об опеке и попечительстве» лица, которым стало известно об угрозе жизни или здоровью лица, находящегося под опекой или попечительством, о нарушении его прав и законных интересов, обязаны сообщить об этом в орган опеки и попечительства по месту фактического нахождения подопечного или прокурору. При получении указанных сведений орган опеки и попечительства обязан принять необходимые меры по защите прав и законных интересов подопечного и в письменной форме уведомить об этом заявителя.

Согласно пункту 6 Постановления Правительства РФ от 18.05.2009 N 423 (ред. от 10.09.2015) "Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан" при поступлении от юридических и физических лиц устных или

письменных обращений, содержащих сведения о неисполнении, ненадлежащем исполнении опекуном своих обязанностей либо о нарушении прав и законных интересов подопечного, орган опеки и попечительства вправе провести внеплановую проверку.

В силу п. 8 Постановления Правительства РФ от 18.05.2009 N 423 (ред. от 10.09.2015) "Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан" по результатам проверки составляется акт проверки условий жизни подопечного, соблюдения опекуном прав и законных интересов подопечного, обеспечения сохранности его имущества, а также выполнения опекуном требований к осуществлению своих прав и исполнению своих обязанностей (далее - акт проверки условий жизни подопечного) по форме, устанавливаемой Министерством образования и науки Российской Федерации.

В соответствии с п. 10 Постановления Правительства РФ от 18.05.2009 N 423 "Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан" при выявлении фактов неисполнения, ненадлежащего исполнения опекуном обязанностей, предусмотренных законодательством Российской Федерации, нарушения им прав и законных интересов подопечного в акте проверки условий жизни подопечного дополнительно указываются:

а) **перечень выявленных нарушений и сроки их устранения;**

б) рекомендации опекуну о принятии мер по улучшению условий жизни подопечного и исполнению опекуном возложенных на него обязанностей;

в) предложения о привлечении опекуна к ответственности за неисполнение, ненадлежащее исполнение им обязанностей, предусмотренных законодательством Российской Федерации (при необходимости).

Согласно п. 11 Постановления Правительства РФ от 18.05.2009 N 423 "Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан" акт проверки условий жизни подопечного оформляется **в течение 10 дней со дня ее проведения**, подписывается проводившим проверку уполномоченным специалистом органа опеки и попечительства и утверждается руководителем органа опеки и попечительства.

Акт проверки условий жизни подопечного оформляется в 2 экземплярах, один из которых направляется опекуну или в организацию для детей-сирот в течение 3 дней со дня утверждения акта, второй хранится в органе опеки и попечительства.

**Акт проверки условий жизни подопечного может быть оспорен опекуном в судебном порядке.**

**Однако проверка органами опеки и попечительства не проводилась, акт проверки не составлялся, какие-либо нарушения не выявлены, не указаны попечителям, возможности оспорить действия органов опеки и попечительства у Светланы и Михаила Дель также отсутствовали.**

В силу п. 14 указанного постановления в случае возникновения **непосредственной угрозы жизни или здоровью подопечного** орган опеки и попечительства вправе немедленно забрать его у опекуна в порядке, установленном семейным законодательством Российской Федерации.

Частью 1 статьи 77 Семейного кодекса Российской Федерации от 29.12.1995 N 223-ФЗ (ред. от 30.12.2015) предусмотрено, что при непосредственной угрозе жизни ребенка или его здоровью орган опеки и попечительства вправе немедленно отобрать ребенка у родителей (одного из них) или у других лиц, на попечении которых он находится.

Немедленное отобрание ребенка производится органом опеки и попечительства на основании соответствующего **акта органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации либо**

**акта главы муниципального образования** в случае, если законом субъекта Российской Федерации органы местного самоуправления наделены полномочиями по опеке и попечительству в соответствии с федеральными законами.

Согласно части 2 статьи 77 Семейного кодекса Российской Федерации от 29.12.1995 N 223-ФЗ при отобрании ребенка орган опеки и попечительства обязан **незамедлительно уведомить прокурора, обеспечить временное устройство ребенка и в течение семи дней после вынесения органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации** либо в случае, если законом субъекта Российской Федерации органы местного самоуправления наделены полномочиями по опеке и попечительству в соответствии с федеральными законами, главой муниципального образования акта об отобрании ребенка обратиться в суд с иском о лишении родителей родительских прав или об ограничении их родительских прав.

При этом **акт органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации либо акт главы муниципального образования о немедленном отобрании 10 детей отсутствует.**

Отобрание ребенка является оперативной мерой административного воздействия и одновременно защиты прав несовершеннолетнего, которая может применяться лишь при наличии **единственного основания** - непосредственной угрозы жизни ребенка или его здоровью, что выражается в физическом, психологическом воздействии на ребенка, оставление ребенка в опасности, без присмотра, одежды, питания (с учетом возраста ребенка) либо в связи с необходимостью оперативного устранения угрозы для спасения ребенка.

Немедленное отобрание ребенка необходимо в тех ситуациях, когда **"промедление смерти подобно" и очевидность данного факта не вызывает сомнения.** Решение о немедленном отобрании ребенка принимается органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченным на издание соответствующего акта. Исполнение решения возлагается на орган опеки и попечительства, который в необходимых случаях привлекает к исполнению данного решения сотрудников органов внутренних дел (п. 2 ст. 79 СК РФ).<sup>1</sup>

**Однако в рассматриваемом случае основанием для отобрания 10 детей Светланы Дель послужили слова шестилетнего ребенка о том, что его бьет отец и якобы обнаруженная у него гематома.** Таким образом, не было обстоятельств с очевидностью свидетельствующих о наличии угрозы для жизни и здоровья ребенка, исходящей от попечителей. Опасность, непосредственно угрожающая ребенку и его правам, отсутствовала. Факт опасности обстановки, созданной попечителями (одним из них), не установлен. Отсюда следует об отсутствии полномочий у органов опеки и попечительства для немедленного отобрания детей.

О том, что действия попечителей отобранных детей всегда полностью отвечали и отвечают интересам детей, свидетельствуют показания других приемных родителей (Марии Эрмель), страницы Светланы Дель в социальных сетях (<http://forum.littleone.ru/showthread.php?t=1944936&page=1729>, <https://www.instagram.com/p/BPQFkRzgdgp/>).

В СМИ стала появляться недостоверная информация о приемных родителях Светлане и Михаиле Дель, об огромных суммах казенных денег, получаемых ими в качестве пособий и не

---

<sup>1</sup> "Комментарий к Семейному кодексу Российской Федерации (учебно-практический)" (постатейный) (под ред. С.А. Степанова) ("Прспект", "Институт частного права", 2015) Комментарий к статье 77

потраченных на детей, о тараканах и пр. ([https://life.ru/t/%D1%8D%D0%BA%D1%81%D0%BA%D0%BB%D1%8E%D0%B7%D0%B8%D0%B2%D1%8B/960190/siemia\\_diel\\_poluchala\\_ot\\_ghosudarstva\\_sotni\\_tysiach\\_rubliei\\_a\\_dieti\\_gholodali](https://life.ru/t/%D1%8D%D0%BA%D1%81%D0%BA%D0%BB%D1%8E%D0%B7%D0%B8%D0%B2%D1%8B/960190/siemia_diel_poluchala_ot_ghosudarstva_sotni_tysiach_rubliei_a_dieti_gholodali)). Более того, в данных статьях журналистами раскрывается тайна усыновления и оглашаются диагнозы детей.

Тайна усыновления ребенка охраняется законом (ч. 1 ст. 139 Семейного кодекса Российской Федерации).

Разглашение тайны усыновления (удочерения) вопреки воле усыновителя, совершенное лицом, обязанным хранить факт усыновления (удочерения) как служебную или профессиональную тайну, либо иным лицом из корыстных или иных низменных побуждений влечет уголовную ответственность по части 1 статьи 155 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Таким образом, органы опеки и попечительства превысили свои должностные полномочия и нарушили законодательство Российской Федерации: ст. 77 Семейного кодекса РФ, Закон Российской Федерации «Об опеке и попечительстве».

В соответствии со статьей 28 Федерального закона от 17.01.1992 N 2202-1 (ред. от 19.12.2016) "О прокуратуре Российской Федерации" прокурор или его заместитель приносит протест на акт, нарушающий права человека и гражданина, в орган или должностному лицу, которые издали этот акт, либо обращается в суд в порядке, предусмотренном процессуальным законодательством Российской Федерации.

Представление об устранении нарушений прав и свобод человека и гражданина вносится прокурором или его заместителем в орган или должностному лицу, которые полномочны устранить допущенное нарушение.

Руководствуясь ст. 28 Федерального закона от 17.01.1992 N 2202-1 "О прокуратуре Российской Федерации", -

#### **ПРОШУ:**

Обратиться в суд с заявлением о превышении органами опеки и попечительства Зеленоградского административного округа города Москвы своих должностных полномочий.

17.01.2017 года

С уважением,

**Общественный уполномоченный по защите семьи в Санкт-Петербурге и Ленинградской области**

**О.Н. Баранец**

